DOC 51 **3011/005**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 avril 2007

PROJET DE LOI

portant exécution de l'accord interprofessionnel pour la période 2007-2008

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES PAR
M. **Jean-Marc DELIZÉE**

SOMMAIRE

Documents précédents :

Doc 51 **3011/ (2006/2007)** :
001 : Projet de loi.
002 à 004 : Amendements.

Voir aussi :
007 : Texte adopté en commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 april 2007

WETSONTWERP

houdende uitvoering van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Marc DELIZÉE**

INHOUD

Voorgaande documenten :

Doc 51 **3011/ (2006/2007)** :
001 : Wetsontwerp.
002 tot 004 : Amendementen.

Zie ook :
007 : Tekst aangenomen in de commissie.

7463

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:
Président/Voorzitter : Hans Bonte

A. — **Vaste leden / Titulaires :**

VLD	Maggie De Block, Jacques Germeaux, Annemie Turtelboom
PS	Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle, Danielle Van Lombeek-Jacobs
MR	Pierrette Cahay-André, Denis Ducarme, Charles Michel
sp.a-spirit	Hans Bonte, Annelies Storms, Greet Van Gool
CD&V	Greta D'hondt, Nahima Lanjri
Vlaams Belang	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
cdH	Benoît Drèze

B. — **Plaatsvervangers / Suppléants :**

Filip Anthuenis, Yolande Avontroodt, Hilde Dierickx, Sabien Lahaye-Battheu
Mohammed Boukourna, Yvan Mayeur, Sophie Pécriaux, André Perpète
Jacqueline Galant, Luc Gustin, Josée Lejeune, Dominique Tilmans
Maya Detiège, David Geerts, Karine Jiroflée, Annemie Roppe
Roel Deseyn, Luc Goutry, Trees Pieters
Alexandra Colen, Staf Neel, Frieda van Themsche
Jean-Jacques Viseur, David Lavaux

C. — **Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :**

ECOLO Zoé Genot

cdH	:	*Centre démocrate Humaniste*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
ECOLO	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales*
FN	:	*Front National*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
N-VA	:	*Nieuw - Vlaamse Alliantie*
PS	:	*Parti socialiste*
sp.a - spirit	:	*Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.*
Vlaams Belang	:	*Vlaams Belang*
VLD	:	*Vlaamse Liberalen en Democraten*

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 :	*Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA :	*Questions et Réponses écrites*
CRIV :	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)*
CRABV :	*Compte Rendu Analytique (couverture bleue)*
CRIV :	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)*
PLEN :	*Séance plénière*
COM :	*Réunion de commission*
MOT :	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 :	*Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA :	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV :	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)*
CRABV :	*Beknopt Verslag (blauwe kaft)*
CRIV :	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)*
PLEN :	*Plenum*
COM :	*Commissievergadering*
MOT :	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet au cours de sa réunion du mercredi 11 avril 2007.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'EMPLOI

· Il est déjà très positif en soi qu'un accord soit intervenu. La concertation interprofessionnelle ne pouvait se permettre un nouvel échec. Le précédent accord interprofessionnel n'a en effet pas été signé et le pacte de solidarité entre les générations n'a pas été accepté par tous. La concertation n'a de sens que si elle débouche sur un résultat. Il est heureux que les interlocuteurs sociaux en aient pris conscience et qu'ils aient tout mis en œuvre afin d'aboutir cette fois.

· Il est important qu'un accord ait finalement été conclu sur les dossiers relevant du pacte de solidarité entre les générations (jours assimilés, crédit-temps et métiers lourds). L'esprit du pacte de solidarité entre les générations est ainsi respecté, si bien que le gouvernement apportera bien entendu son entière collaboration à sa mise en œuvre.

· Il est par contre regrettable que quelques dossiers n'aient pu faire l'objet d'une ébauche d'accord. Le gouvernement avait en effet demandé qu'il soit pris position en ce qui concerne les entreprises de pooling et le congé d'accueil. L'accord interprofessionnel est muet à ce sujet.

· L'accord s'intéresse en revanche, à juste titre, à un certain nombre d'aspects qui vont au-delà du côté purement matériel, mais également à la qualité du travail. Il est très positif que des accords aient été conclus en vue d'améliorer l'égalité des genres et la diversité. Il faut prendre les partenaires sociaux au mot lorsqu'ils déclarent qu'ils prendront eux-mêmes l'initiative.

· Il va de soi que le ministre de l'Emploi ne peut que se réjouir d'entendre que les partenaires sociaux sont disposés à répondre à l'appel qu'il a lancé il y a quelques semaines en vue de développer une politique en matière d'alcool et de drogue.

· Il est aussi important que les partenaires donnent suite à l'appel du ministre de l'Emploi visant à prendre au sérieux la directive cadre européenne qui rend difficile l'application de barèmes liés à l'âge. Il faut élaborer un règlement convenable, sinon de grandes difficultés sont à prévoir. Il n'est absolument pas illusoire qu'à un moment donné, certaines CCT ne pourront plus être déclarées généralement obligatoires. La concertation sociale sectorielle a donc reçu une mission fort importante.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van woensdag 11 april 2007.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN WERK

· Het is op zich al heel positief dat er een overeenkomst gekomen is. Het interprofessioneel overleg kon zich geen nieuwe mislukking veroorloven. Het vorige IPA werd immers niet ondertekend en het generatiepact werd niet door iedereen aanvaard. Overleg heeft maar zin als het ook resultaat oplevert. De sociale partners hebben dat gelukkig beseft en er alles aan gedaan om deze keer wel over de streep te geraken.

· Belangrijk is dat uiteindelijk een akkoord bereikt is over de dossiers uit het generatiepact (gelijkgestelde dagen, tijdskrediet en zware beroepen). De geest van het generatiepact wordt daarbij gerespecteerd, zodat de regering uiteraard haar volledige medewerking zal verlenen om dit ook uit te voeren.

· Het is wel spijtig dat over een paar dossiers dan weer geen begin van een afspraak gemaakt werd. De regering had namelijk een stelling gevraagd inzake poolingbedrijven en pleegzorgverlof. Er is niets van in het IPA terug te vinden.

· Het akkoord heeft dan weer heel terecht aandacht voor een aantal aspecten die verder gaan dan het puur materiële, maar ook voor de kwaliteit van de arbeid. Het is zeer positief dat afspraken gemaakt worden over meer gendergelijkheid en diversiteit. Men moet de sociale partners bij hun woord nemen als ze zeggen dat ze het initiatief willen nemen.

· De minister van Werk kan natuurlijk alleen maar toejuichen dat de partners bereid zijn om in te gaan op zijn uitnodiging van enkele weken geleden om een alcohol- en drugbeleid uit te werken.

- Het is tevens van belang dat de partners gehoor geven aan de oproep van de minister van Werk om de Europese kaderrichtlijn, die de toepassing van «loon volgens leeftijd» bemoeilijkt, ernstig te nemen. Er moet een behoorlijke regeling worden uitgewerkt, zoniet kunnen grote problemen worden verwacht. Het is beslist niet ondenkbaar dat bepaalde cao's op een gegeven ogenblik niet langer algemeen verbindend kunnen worden verklaard. Voor het sectoraal sociaal overleg is dus voortaan een uiterst belangrijke taak weggelegd.

· En ce qui concerne le congé-éducation payé, il a été convenu que la cotisation des employeurs serait relevée de 0,04%. Il s'agit d'un doublement. Le système du congé-éducation payé existe depuis environ 20 ans sans qu'il y ait eu une seule augmentation de la cotisation patronale. Il va sans dire que le gouvernement respectera son engagement de fournir une contribution identique à celle des employeurs.

· En ce qui concerne l'éducation et la formation, des engagements contractés antérieurement ont été réitérés. Le ministre ose croire que les secteurs concrétiseront, cette fois-ci, ces engagements dans leurs accords sectoriels.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Interventions des membres

M. Jean-Marc Delizée (PS), rapporteur, salue d'abord l'accord professionnel dans son ensemble, qui fait suite à plusieurs accords intervenus au cours de l'année écoulée (composition de la corbeille de l'index en janvier, déclaration sur la compétitivité en mars, adaptation des allocations sociales au bien-être en septembre 2006).

Non seulement cet accord interprofessionnel s'inscrit dans le cadre permanent de la négociation entre partenaires sociaux, mais ces derniers sont parvenus à s'accorder sur les corrections à apporter au pacte des générations. L'intervenant souligne en particulier la correction salariale structurelle de 0,15% du coût salarial total, les dispositions relatives à la formation, à la recherche – développement ainsi que les heures supplémentaires.

Mais ce que relève surtout l'orateur, c'est le salaire minimum garanti, qui n'avait plus été augmenté depuis 1993 et qui sera relevé en deux phases. Cette mesure concernera 300.000 travailleurs et contribuera à atténuer les pièges à l'emploi.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) relève surtout la norme salariale indicative fixée à 5%. S'il importe de contrôler la hausse des salaires, notamment pour préserver la position concurrentielle de la Belgique, la norme salariale doit être un moyen et non une fin en soi. L'intervenante relève l'absence de norme en ce qui concerne la hausse d'autres revenus que les salaires, tels le revenu d'investissements.

· Met betrekking tot het betaald educatief verlof werd overeengekomen dat de werkgeversbijdrage met 0,04% zou worden opgetrokken. Dat is een verdubbeling. De regeling van het betaald educatief verlof bestaat sinds ongeveer 20 jaar, zonder dat de werkgeversbijdrage in die tijdspanne ooit werd verhoogd. Uiteraard zal de regering haar belofte nakomen om evenveel bij te dragen als de werkgevers.

· Wat het onderwijs en de opleiding betreft, werden voordien aangegane verbintenissen opnieuw bevestigd. De minister gaat ervan uit dat de sectoren die verbintenissen ditmaal zullen vastleggen in hun sectorale overeenkomsten.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Betogen van de leden

Rapporteur Jean-Marc Delizée (PS) geeft eerst en vooral aan dat hij ingenomen is met het centraal akkoord in zijn geheel, dat is voortgevloeid uit verschillende overeenkomsten die in het afgelopen jaar zijn gesloten (samenstelling van de indexkorf in januari, verklaring over het concurrentievermogen in maart, het welvaartsvast maken van de sociale uitkeringen in september 2006).

Dit centraal akkoord is een vast onderdeel van de onderhandelingen tussen de sociale partners; bovendien zijn deze laatsten erin geslaagd tot een akkoord te komen over de in het Generatiepact aan te brengen verbeteringen. De spreker verwijst in het bijzonder naar de structurele looncorrectie van 0,15% van de totale loonkosten en naar de bepalingen over de opleiding en het onderzoek, alsook over de overuren.

De spreker verwijst evenwel bovenal naar het gewaarborgd minimumloon, dat sinds 1993 niet meer was opgetrokken, en dat nu in twee keer zal worden verhoogd. Die maatregel zal betrekking hebben op 300.000 werknemers, en zal ertoe bijdragen dat het effect van de werkloosheidsvallen wordt uitgevlakt.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) wijst vooral op de indicatieve loonnorm, die op 5% werd vastgesteld. Hoewel het belangrijk is de loonstijging in de hand te houden, meer bepaald om de concurrentiepositie van België te handhaven, moet de loonnorm een middel zijn, geen doel op zich. De spreekster merkt op dat er geen norm is voor de stijging van andere inkomsten dan de lonen, zoals de inkomsten uit investeringen.

Les mesures de dispense de versement de précompte professionnel visent principalement à réduire la charge salariale: l'intervenante rappelle que son groupe a toujours soutenu ces mesures, destinées d'abord à des groupes cibles, ensuite à certains types d'emplois. Aujourd'hui, cette mesure est utilisée comme technique destinée à contrôler tous les salaires: si l'intervenante n'y est pas opposée en soi, elle constate cependant que le nécessaire débat sur le financement structurel de la sécurité sociale et la part respective que doivent y prendre les cotisations des travailleurs et des travailleurs, le financement alternatif ainsi que la contribution des pouvoirs publics.

En ce qui concerne les barèmes liés à l'âge, l'intervenante rappelle les lois anti-discrimination à peine votées. Des dispositions transitoires sont prévues dont les effets porteront jusqu'en 2009; ces dispositions n'ont toutefois aucune base légale. Que se passerait-il en cas de recours fondé sur une discrimination?

En ce qui concerne l'écart salarial entre hommes et femmes, quel est l'état d'avancement en matière de classification de fonctions?

Au sein du Conseil national du travail, les partenaires sociaux devaient créer une commission chargée de formuler pour le 15 mars des propositions destinées à améliorer la participation des travailleurs. Des propositions ont-elles été déposées? Quelles sont ces propositions?

Où en est-on en ce qui concerne l'emploi des groupes défavorisés, à savoir personnes allochtones, handicapées, travailleurs âgés, femmes?

Il est question d'une convention collective concernant l'alcool et la drogue: où en est-on à ce sujet?

Quelle est l'évolution en matière de rapprochement des statuts d'ouvrier et d'employé?

En ce qui concerne la hausse en 2 étapes du salaire minimum, quelle sera l'augmentation nette? Comment cette augmentation salariale sera-t-elle appliquée pour les ateliers protégés? Son financement sera-t-il assuré par les Communautés ou par l'Etat fédéral? Il y a-t-il eu une concertation à ce sujet?

Quant à la correction apportée à la dispense de versement du précompte professionnel en ce qui concerne les heures supplémentaires et à la réduction d'impôt

De maatregelen tot vrijstelling van het doorstorten van de bedrijfsvoorheffing beogen voornamelijk de loonlasten te verlagen; de spreekster herinnert eraan dat haar partij die maatregelen, die eerst werden uitgewerkt ten behoeve van bepaalde doelgroepen en vervolgens van bepaalde categorieën van banen, steeds heeft gesteund. Thans worden die maatregelen gebruikt als een techniek om alle lonen in de hand te houden. Hoewel de spreekster op zich niet tegen die regeling is gekant, constateert zij dat geen werk werd gemaakt van het vereiste debat over de structurele financiering van de sociale zekerheid en het deel daarvan dat door de bijdragen van de werknemers en de werkgevers moet worden aangeleverd, over de alternatieve financiering, alsook over de bijdrage van de overheid.

Wat het loon volgens leeftijd betreft, herinnert de spreekster eraan dat de antidiscriminatiewetgeving heel recent is aangenomen. Er is voorzien in overgangsbepalingen, die effect zullen sorteren tot in 2009, maar die niet over de minste wettelijke grondslag beschikken. Wat zal er gebeuren als er klachten worden ingediend op grond van discriminatie?

Wat het loonverschil tussen mannen en vrouwen betreft, hoe staat het met de functieclassificatie?

Binnen de Nationale Arbeidsraad moesten de sociale partners een commissie oprichten, die tegen 15 maart jl. voorstellen moest formuleren om de participatiegraad van de werknemers te verhogen. Werden voorstellen ingediend, en zo ja, welke?

Hoe staat het met de werkgelegenheid van de kansengroepen (allochtonen, gehandicapte personen, oudere werknemers en vrouwen)?

Wordt werk gemaakt van een collectieve overeenkomst over alcohol en drugs?

In welke mate zijn de statuten van arbeiders en bedienden reeds op elkaar afgestemd?

Het minimumloon zal in twee keer worden opgetrokken. Welk nettobedrag blijft van die stijging over? Hoe zal die loonsverhoging worden toegepast voor de beschutte werkplaatsen? Zal die verhoging worden gefinancierd door de gemeenschappen of door de federale Staat? Heeft men terzake overleg gepleegd?

Wat de correctie inzake de vrijstelling van het doorstorten van de bedrijfsvoorheffing voor overuren en de belastingverlaging voor werknemers betreft, waarom

pour les travailleurs, pourquoi les entreprises publiques et le secteur non – marchand en sont-ils exclus et est-elle limitée au secteur privé?

Mme Greet van Gool (sp.a-spirit) se réjouit de la solution apportée au problème qu'elle a relevé à de nombreuses reprises, à savoir l'effet fiscal de l'adaptation au bien-être des petites pensions et revenus de remplacement, qui risquaient de faire l'objet d'une retenue fiscale annulant l'augmentation.

M. Hans Bonte (sp.a-spirit), président, souligne l'importance de la concertation sociale et la collaboration particulière entre les partenaires sociaux et les pouvoirs exécutif et législatif. La paix sociale est un argument qui favorise les investissements.

L'accord professionnel auquel cette concertation donne lieu tous les deux ans doit être traduit dans les faits par une loi que le parlement est supposé adopter telle quelle. L'intervenant regrette toutefois son manque d'ambition à relever les principaux défis qui caractérisent la société actuelle.

L'accord interprofessionnel ne contient aucune disposition contribuant à la suppression des discriminations entre ouvriers et employés; non seulement le maintien de ce double statut a été déclaré inconstitutionnel, mais il induit en outre d'inacceptables discriminations quotidiennes. L'intervenant invite à davantage d'ambition en la matière.

De même, l'accord interprofessionnel brille par l'absence de toute disposition en matière de protection de l'environnement. Les partenaires sociaux partagent cependant avec les pouvoirs publics une importante responsabilité en la matière et c'est de leur collaboration que devront naître les mesures nécessaires. Ici aussi, l'intervenant en appelle à davantage d'ambition.

B. Réponses du ministre

M. Peter Vanvelthoven, ministre de l'Emploi, rappelle que l'accord interprofessionnel est conclu par les partenaires du secteur privé et concerne les travailleurs de ce secteur. C'est pourquoi les entreprises publiques et le secteur non – marchand ne sont pas concernés par son contenu.

La paix sociale sert en effet la position concurrentielle de la Belgique, à laquelle d'autres mesures du gouvernement ont également contribué: c'est notamment le cas des mesures relatives aux heures

is die niet van toepassing op de overheidsbedrijven en de non-profitsector, en blijft zij beperkt tot de privésector?

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) is ingenomen met de oplossing die werd uitgewerkt voor het knelpunt waarop zij meermaals heeft gewezen, met name de fiscale weerslag van het welvaartsvast maken van de lage pensioenen en die vervangingsinkomens, waardoor de verhoging dreigt teniet te worden gedaan door de ingehouden belastingen.

Voorzitter Hans Bonte (sp.a-spirit) beklemtoont het belang van het sociaal overleg en de bijzondere samenwerking tussen de sociale partners, de uitvoerende en de wetgevende macht. Sociale vrede bevordert het investeringsklimaat.

Het tweejaarlijkse centraal akkoord, dat de neerslag is van dat overleg, moet in de praktijk worden gebracht door een wet, die het parlement wordt geacht zonder meer aan te nemen. De spreker betreurt evenwel het gebrek aan ambitie om de belangrijkste uitdagingen van onze huidige samenleving aan te nemen.

Het centraal akkoord bevat geen enkele bepaling die bijdraagt tot het wegwerken van het verschil in behandeling van arbeiders en bedienden; het behoud van dat tweevoudig statuut werd niet alleen ongrondwettig verklaard, maar leidt bovendien dagelijks tot onaanvaardbare discriminatoire toestanden. De spreker roept op tot meer begeestering terzake.

Bovendien wordt in het centraal akkoord met geen woord gerept van milieubeschermende maatregelen. De sociale partners dragen evenwel, samen met de overheid, een belangrijke verantwoordelijkheid in dat verband; hun samenwerking zal de vereiste maatregelen moeten opleveren. Ook wat dat punt betreft, roept de spreker op de lat hoger te leggen.

B. Antwoorden van de minister

De heer Peter Vanvelthoven, minister van Werk, herinnert eraan dat het centraal akkoord wordt gesloten door de partners van de privésector en betrekking heeft op de werknemers in die sector. Dat is de reden waarom het niet van toepassing is op de overheidsbedrijven en de non-profitsector.

Sociale vrede is inderdaad één van de factoren die de concurrentiepositie van België verstevigen, naast een aantal maatregelen die door de regering werden genomen, meer bepaald die over de overuren, de

supplémentaires, au travail en équipes, au bonus emploi, à la déduction professionnelle et aux mesures structurelles de réduction des charges salariales.

En ce qui concerne les barèmes liés à l'âge, les partenaires sociaux disposent maintenant d'un délai de deux ans pour prévoir un bon règlement de la question; si un travailleur s'estime l'objet d'une discrimination, il a bien entendu la possibilité de s'adresser au tribunal. Le juge devra se prononcer compte tenu de la justification de la différence de traitement; si cette différence de traitement ne se justifie pas, le juge peut condamner l'employeur à adapter le salaire; le juge peut également adresser une question préjudicielle à la Cour européenne de justice.

En ce qui concerne la classification des salaires et des fonctions, une classification neutre du point de vue du genre n'a pu être établie que pour quelques secteurs. Un manuel d'instructions très développé a été élaboré dans le cadre du projet EVA. Ce manuel aide les entreprises à établir des classifications neutres du point de vue du genre. Mais en outre, une *check-list* a été établie en collaboration avec les partenaires sociaux et l'Institut pour l'Egalité des femmes et des hommes; cette liste sera publiée le 18 avril 2007; elle donne corps à l'accord conclu par les partenaires sociaux d'inviter les entreprises à mettre en œuvre une classifications neutre du point de vue du genre dans les deux années à venir et d'utiliser pour ce faire les instruments offerts par les pouvoirs publics.

Des labels dits de diversité ont été remis récemment à 10 entreprises qui ont décidé d'introduire la diversité en leur sein: il s'agit de projets très concrets qui seront évalués à la fin de 2007 avant d'être recommandés à d'autres entreprises.

Quant aux allochtones, un groupe de travail a été constitué pour, avec l'aide du Centre pour l'Egalité des chances, aboutir à un enregistrement ethnique, nécessaire si l'on veut pouvoir évaluer les politiques destinées à accroître l'emploi des jeunes d'origine étrangère.

En ce qui concerne la participation des travailleurs, le ministre attend les propositions des partenaires sociaux dans les semaines à venir.

Quant à l'appel lancé en ce qui concerne l'usage d'alcool et de drogues, le ministre a transmis il y a quelques mois une note au Conseil national du travail, destinée y susciter la discussion; cette discussion est toujours en cours.

ploegenarbeid, de werkbonus de jobkorting en de structurele maatregelen om de loonlasten te verlagen.

Met betrekking tot «loon volgens leeftijd» beschikken de sociale partners thans over een termijn van twee jaar om een behoorlijke regeling voor dat knelpunt uit te werken; als een werknemer meent terzake het slachtoffer te zijn van discriminatie, kan hij uiteraard naar de rechtbank stappen. De rechter zal moeten oordelen of het loonverschil verantwoord is; is dat niet het geval, dan kan de rechter de werkgever ertoe veroordelen het loon aan te passen. De rechter kan zich tevens met een prejudiciële vraag tot het Europees Hof van Justitie richten.

Slechts voor enkele sectoren kon een genderneutrale loon- en functieclassificatie worden uitgewerkt. In het kader van het EVA-project is een uitvoerige handleiding met onderrichtingen opgesteld die de ondernemingen helpt genderneutrale classificaties uit te werken. Bovendien werd in samenwerking met de sociale partners en met het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen een *check-list* opgesteld. Ze zal op 18 april 2007 worden gepubliceerd en geeft gestalte aan het door de sociale partners gesloten akkoord om de ondernemingen te verzoeken in de loop van de komende twee jaar genderneutrale classificaties op te stellen en daarvoor gebruik te maken van de door de overheid geboden middelen.

Onlangs werden zogenaamde diversiteitslabels uitgereikt aan 10 ondernemingen die hebben beslist de diversiteit in te voeren in de onderneming: het betreft heel concrete projecten die eind 2007 zullen worden geëvalueerd alvorens ze aan andere ondernemingen worden aanbevolen.

Wat de allochtonen betreft, werd een werkgroep opgericht om, met de hulp van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding, te komen tot een etnische registratie. Die is nodig voor de evaluatie van de beleidslijnen die bedoeld zijn om meer jongeren van buitenlandse origine aan het werk te zetten.

Inzake de werknemersparticipatie verwacht de minister de komende weken voorstellen van de sociale partners.

In verband met de oproep inzake alcohol- en drugsgebruik heeft de minister enkele maanden geleden een nota overgezonden aan de Nationale Arbeidsraad om de discussie op gang te brengen; die discussie is nog steeds aan de gang.

C. Répliques

Mme Nahima Lanjri (CD&V) rappelle sa question concernant l'augmentation en deux phases du salaire minimum.

En ce qui concerne les barèmes liés à l'âge, l'intervenante continue à s'interroger.

Quant à la classification des fonctions et des salaires, comment le ministre veillera-t-il à ce que les entreprises introduisent la neutralité souhaitée ou leurs efforts en la matière seront-ils complètement volontaires?

En ce qui concerne la participation des travailleurs, elle note le nouveau délai et attendra les résultats.

En ce qui concerne les groupes défavorisés et les labels dits de diversité, Mme Lanjri rappelle les critiques qui ont été formulées. Ces labels ont été octroyés sur la base de bonnes intentions, mais pas sur la base de réalisations, contrecarrant ainsi la politique menée en Flandre en la matière.

Quant à la politique en matière d'emploi des allochtones, l'intervenante regrette que malgré son insistance depuis le début de la législature, aucun progrès notoire n'ait été enregistré. Le taux de chômage parmi les allochtones est cinq fois plus élevé que celui de la population autochtone. Les mesures fiscales, que l'on n'hésite pas à introduire pour des groupes défavorisés tels que les travailleurs peu qualifiés ou jeunes, ne sont pas envisagées pour les travailleurs d'origine étrangère. Or, le nombre de travailleurs allochtones engagés grâce aux mesures fiscales destinées à encourager l'emploi des jeunes ou des travailleurs peu qualifiés, est excessivement réduit comparé au nombre d'allochtones parmi les jeunes sans emploi ou les travailleurs peu qualifiés. L'intervenante regrette de devoir faire cette même constatation à la fin de la législature.

M. Peter Vanvelthoven, ministre de l'Emploi, refuse l'assertion de l'intervenante selon laquelle rien n'aurait été fait. Deux conférences interministérielles se sont réunies à ce sujet: tous les ministres de l'emploi sont donc impliqués.

D'importantes diminutions de cotisations sociales ont été consenties pour encourager l'emploi des jeunes allochtones peu qualifiés. Les propos dénigrants de l'intervenante au sujet des labels dits de diversité ne sont pas davantage justifiés: ces labels ont été octroyés à

C. Replieken

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) herinnert aan haar vraag over de verhoging van het minimumloon in twee stappen.

De spreekster heeft nog steeds vragen over de leeftijdgerelateerde loonschalen.

Hoe zal de minister, wat de loon- en functieclassificatie betreft, ervoor zorgen dat de ondernemingen voor de gewenste neutraliteit zorgen? Of zullen hun inspanningen terzake volledig vrijwillig zijn?

Aangaande de werknemersparticipatie neemt ze nota van de nieuwe termijn en zal ze wachten op de resultaten.

Mevrouw Lanjri gaat voorts in op de achtergestelde groepen en de zogenaamde diversiteitslabels. Er is kritiek gerezen omdat die keurmerken werden uitgereikt op grond van goede voornemens, niet van verwezenlijkingen; zodoende wordt het terzake in Vlaanderen gevoerde beleid doorkruist.

Wat het beleid inzake de werkgelegenheid van de allochtonen betreft, betreurt de spreekster dat geen enkele noemenswaardige vooruitgang werd geboekt, ondanks het feit dat ze daar van bij het begin van de zittingsperiode heeft op aangedrongen. Bij de allochtonen ligt de werkloosheidsgraad vijfmaal hoger dan bij de autochtonen. Voor achtergestelde groepen (zoals de laaggeschoolden) worden zonder aarzelen fiscale maatregelen genomen; zulks wordt echter niet overwogen voor de werknemers van buitenlandse origine. Het aantal allochtone werknemers die dankzij de fiscale maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid van de jongeren of van de laaggeschoolden in dienst werden genomen, is uiterst beperkt in vergelijking met het aantal allochtonen onder de werkloze jongeren of de laaggeschoolden. De spreekster betreurt dat ze dit op het einde van de zittingsperiode nogmaals moet vaststellen.

De heer Peter Vanvelthoven, minister van Werk, weerlegt de bewering van de spreekster dat niets werd gedaan. Daarover hebben twee interministeriële conferenties vergaderd; alle ministers van Werk zijn daar dus bij betrokken.

Om de arbeidsdeelname van de laaggeschoolde allochtone jongeren aan te moedigen, werden aanzienlijke verlagingen van de sociale bijdragen toegekend. De denigrerende uitlatingen van de spreekster over de zogenaamde diversiteitslabels zijn evenmin

des entreprises qui pendant 6 mois ont travaillé à l'élaboration de projets cohérents et structurés destinés à diversifier leur recrutement. Il s'agit d'une approche dynamisante et stimulante à laquelle ont participé les entreprises concernées, aidées par les pouvoirs publics.

Le ministre rappelle par ailleurs que le marché du travail n'est pas seulement fédéral: diverses initiatives précisément destinées aux jeunes allochtones ont été prises en Flandre par le ministre de l'Emploi, M. Frank Vandenbroucke.

Quant à la *check-list* relative à la neutralité des classifications du point de vue du genre, elle est en effet proposée sur une base volontaire. Cependant, tant les représentants des travailleurs que ceux des employeurs ont décidé de lui accorder de l'importance: c'est ce qui en garantira l'application. En effet, dans la mesure où il s'agit de favoriser une évolution des mentalités, la procédure choisie est plus appropriée qu'une voie légaliste contraignante.

En ce qui concerne le salaire minimum, le collaborateur du ministre rappelle l'accord conclu dans le passé pour aligner les salaires dans les ateliers protégés sur le salaire minimum interprofessionnel. Les pouvoirs publics fédéraux et régionaux avaient alors décidé de se répartir le coût de la diminution des charges sur une base égale. En ce qui concerne l'augmentation du salaire minimum, l'adaptation réalisée compense déjà partiellement le coût salarial pour les employeurs. Grâce a cette adaptation, la charge salariale supplémentaire, qui aurait atteint 110 euros, a pu être ramenée à 68 euros. La question de savoir si la part fédérale est ainsi prise en charge sera soumise aux régions et aux commissions paritaires; des négociations suivront éventuellement.

L'augmentation nette que représente la hausse du salaire minimum dépend évidemment de la situation familiale et finale du travailleur; compte tenu de l'ensemble des facteurs parmi lesquels le bonus à l'emploi, un isolé bénéficiera d'une double augmentation d'au moins 18 euros. Pour les travailleurs ayant charge de famille, l'augmentation pourra atteindre jusqu'à 23 euros.

gerechtvaardigd: die keurmerken werden uitgereikt aan ondernemingen die gedurende 6 maanden hebben gewerkt aan de totstandkoming van samenhangende en gestructureerde projecten die bedoeld zijn om hun indienstnemingen te diversifiëren. Het gaat om een dynamiserende en stimulerende insteek, waaraan de betrokken ondernemingen hebben deelgenomen, met steun van de overheid.

De minister herinnert er voorts aan dat de arbeidsmarkt niet alleen federaal is: in Vlaanderen heeft minister van Werk Frank Vandenbroucke verscheidene, precies op de allochtone jongeren gerichte initiatieven genomen.

De *checklist* in verband met de genderneutrale classificaties wordt inderdaad op vrijwillige basis voorgesteld. Zowel de vertegenwoordigers van de werknemers als die van de werkgevers hebben evenwel beslist er belang aan te hechten: dat is een garantie voor de toepassing ervan. Aangezien het erop aankomt een evolutie in de geesten in de hand te werken, is de gekozen procedure immers geschikter dan de dwingende weg bij wet.

In verband met het minimumloon herinnert *de medewerker van de minister* aan het in het verleden gesloten akkoord om de lonen in de beschutte werkplaatsen af te stemmen op het centraal minimumloon. De federale en de regionale overheid hadden toen beslist de kosten van de verlaagde lasten onder elkaar gelijk te verdelen. Aangaande de verhoging van het minimumloon compenseert de aangebracht aanpassing van de structurele vermindering van de loonlasten al gedeeltelijk de loonkosten voor de werkgevers. Door die aanpassing wordt de extra loonkost die zonder wijziging 110euros/kwartaal zo bedraagt hebben voor de beschutte werkplaatsen herleid naar 68 euros. De vraag is of het aldus gedragen federale deel zal worden voorgelegd aan de gewesten en de paritair comités; er zullen eventueel onderhandelingen volgen.

De nettotoename ingevolge de verhoging van het minimumloon hangt uiteraard af van de fiscale gezinssituatie van de werknemer; als men rekening houdt met alle factoren, waaronder de werkbonus, dan zal een alleenstaande recht hebben op een dubbele verhoging met minstens 18 euro. Voor werknemers met gezinslast kan dit oplopen tot 23 euro.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1

Cet article ne fait l'objet d'aucune remarque. Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Mme Nahima Lanjri (CD&V) rappelle que les partenaires sociaux s'étaient mis d'accord sur une mesure transitoire selon laquelle la limitation à un an ne s'appliquerait pas aux travailleurs bénéficiant d'un crédit-temps à temps plein dans l'attente d'une prépension.

Le ministre précise que cette question sera réglée par arrêté royal.

*
* *

L'article ne fait pas l'objet d'autres remarques et est adopté à l'unanimité.

Art. 3 à 14

Ces articles ne font l'objet d'aucune remarque et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 15

La commission s'accorde sur une correction technique et décide d'adapter le texte français au texte néerlandais.

*
* *

L'article ne fait pas l'objet d'autres remarques et est adopté à l'unanimité.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) herinnert eraan dat de sociale partners het eens waren over een overgangsmaatregel, volgens welke de beperking tot één jaar niet zou gelden voor de werknemers die in afwachting van een vervroegd pensioen een voltijds tijdkrediet genieten.

De minister preciseert dat die aangelegenheid bij koninklijk besluit zal worden geregeld.

*
* *

Over het artikel worden geen andere opmerkingen gemaakt.
Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 3 tot 14

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.
Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 15

De commissie is het eens over een technische correctie en beslist de Franse tekst aan de Nederlandse aan te passen.

*
* *

Over het artikel worden geen andere opmerkingen gemaakt.
Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 16 à 22

Ces articles ne font l'objet d'aucune remarque et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 22*bis (nouveau)*

L'insertion de cet article est proposée par *l'amendement n° 2 du gouvernement (DOC 51 3011/002)*.

Mme Greet van Gool dépose les sous-amendements n° 3 et 4 (DOC 51 3011/003), qui tendent respectivement à modifier les paragraphes 2 et 3 du texte proposé par l'amendement n° 2.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) demande à partir de quand le nouveau bilan social sera concrètement d'application; comment les efforts en matière de formation seront-ils évalués entre-temps? Les partenaires sociaux sont-ils d'accord avec la formulation proposée?

Le ministre précise que l'amendement du gouvernement, comme d'ailleurs ceux de la majorité, sont déposés à la demande des partenaires sociaux. L'arrêté royal concernant le bilan social a été soumis pour avis au Conseil national du travail; en 2007, les efforts en matière de formation seront évalués comme par le passé.

*
* *

Les amendements n° 3, 4 et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 22*ter (nouveau)*

L'insertion de cet article est proposée par *l'amendement n° 1 du gouvernement (DOC 51 3011/002)*.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) relève que les partenaires sociaux auraient souhaité que la mise en œuvre de la disposition proposée soit soumise à l'avis du Conseil national du travail: cette précision n'a pas été apportée dans le texte.

Le collaborateur du ministre confirme que principalement les employeurs ont d'abord souhaité que le sys-

Art. 16 tot 22

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.
Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 22*bis (nieuw)*

De regering dient amendement nr. 2 (DOC 51 3011/002) in, dat ertoe strekt dit artikel in te voegen.

Mevrouw Greet van Gool (sp.a-spirit) dient de subamendementen nrs. 3 en 4 (DOC 51 3011/003) in, die er respectievelijk toe strekken de paragrafen 2 en 3 van de bij amendement nr. 2 ontworpen tekst te wijzigen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) vraagt vanaf wanneer de nieuwe sociale balans concreet van toepassing wordt; hoe zullen de opleidingsinspanningen intussen worden geëvalueerd? Stemmen de sociale partners in met de voorgestelde formulering?

De minister preciseert dat het amendement van de regering (zoals trouwens ook die van de meerderheid) op verzoek van de sociale partners worden ingediend. Het koninklijk besluit dat betrekking heeft op de sociale balans werd voor advies aan de Nationale Arbeidsraad voorgelegd; in 2007 zullen de opleidingsinspanningen worden geëvalueerd, net zoals dat in het verleden het geval was.

*
* *

De amendementen nrs. 3, 4 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 22*ter (nieuw)*

De regering dient amendement nr. 1 (DOC 51 3058/002) in, tot invoeging van artikel 22*ter (nieuw)*.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) wijst erop dat de sociale partners graag hadden gezien dat de tenuitvoerlegging van de voorgestelde bepaling voor advies was voorgelegd aan de Nationale Arbeidsraad: de tekst bevat in dat verband geen precisering.

De medewerker van de minister bevestigt dat hoofdzakelijk de werkgevers eerst wensten dat de regeling inzake de innovatiepremies ongewijzigd bleef en

tème des primes à l'innovation reste inchangé et soit simplement prolongé. L'ONSS en souhaitait l'intégration dans la déclaration multifonctionnelle (Dmfa). Par la suite, tous se sont accordés sur le délai prévu par l'article 22*ter* (*nouveau*); en outre, toute modification à la Dmfa est soumise au groupe de travail «modernisation», dans lequel les partenaires sociaux siègent.

*
* *

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

*
* *

La commission décide à l'unanimité de déroger à l'article 82.1 du Règlement de la Chambre.

L'ensemble des dispositions soumises à la commission des Affaires sociales, telles que modifiées, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,	*Le président,*
Jean-Marc DELIZÉE	Hans BONTE

gewoon zou worden verlengd. De RSZ wilde dat die zou worden opgenomen in de multifunctionele aangifte (DMFA). Vervolgens is iedereen het eens geraakt over de termijn waarin artikel 22*ter (nieuw)* voorziet; elke wijziging aan de DMFA wordt trouwens voorgelegd aan de werkgroep «modernisering», waarin de sociale partners zitting hebben.

*
* *

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

De commissie beslist eenparig van artikel 82.1 van het Reglement van de Kamer af te wijken.

Alle aldus geamendeerde, aan de commissie voor de Sociale Zaken voorgelegde bepalingen worden eenparig aangenomen.

De rapporteur,	*De voorzitter,*
Jean-Marc DELIZÉE	Hans BONTE

Centrale drukkerij – Deze publicatie wordt uitsluitend gedrukt op volledig gerecycleerd papier
Imprimerie centrale – Cette publication est imprimée exclusivement sur du papier entièrement recyclé